Raport o stanie Gminy Miasto Złotów za 2019 r.

Poniżej przedstawiamy najważniejsze informacje zawarte w „Raporcie o stanie Gminy Miasto Złotów za 2019 r.”, który został przedstawiony Radzie Miejskiej i będzie przedmiotem dyskusji na sesji w czerwcu. Mieszkańców Złotowa zachęcamy do zapoznania się z niniejszym dokumentem, pełny tekst Raportu znajduje się na BIP.

Podstawa prawna opracowania raportu:

1. Art. 28aa ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506);
2. Uchwała Nr V.39.2019 RADY MIEJSKIEJ W ZŁOTOWIE z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie określenia szczegółowych wymogów dotyczących opracowania Raportu o stanie Gminy Miasto Złotów

I SPRAWOZDANIE Z PRACY BURMISTRZA MIASTA ZŁOTOWA I RADY MIEJSKIEJ ZA ROK 2019

1. Stan finansów gminy

Wykonanie dochodów i wydatków oraz wynik budżetowy na dzień 31 grudnia 2019 r.

Nazwa	Wykonanie 2018	Wykonanie 2019	Dynamika
DOCHODY	**76.006.533,54**	**84.059.753,67**	**110,6**
z tego:			
a) udziały PIT i CIT	18.794.944,01	20.385.744,30	108,5
b) dotacje z budżetu państwa	21.980.702,60	26.220.668,96	119,3
c) dotacje unijne (bieżące i majątkowe)	1.294.665,42	1.477.492,15	114,1
d) pozostałe dotacje (bieżące i majątkowe)	1.176.054,28	1.282.002,30	109,0
e) subwencje ogólne	14.972.422,00	15.410.622,00	102,9
f) dochody z mienia	1.525.536,66	1.709.833,80	112,1
g) podatek od nieruchomości	8.821.541,04	9.376.032,08	106,3
WYDATKI	**74.975.689,78**	**85.454.274,29**	**114,0**
z tego: wydatki majątkowe	12.031.723,30	14.054.938,89	116,8
WYNIK BUDŻETU	**1.030.843,76**	**-1.394.520,62**	**x**
Wynik operacyjny budżetu	**10.911.512,87**	**9.129.945,02**	**83,7**

2. Gospodarka przestrzenna

W roku 2019 wpłynęło 85 wniosków o wydanie decyzji o warunkach zabudowy. Wydano: 67 decyzji pozytywnych, 4 decyzje odmowne, 14 postępowań nie zakończyło się wydaniem decyzji (umorzenie, bez rozpatrzenia, w trakcie zawieszenia). W 4 przypadkach jedna ze stron odwołała się do SKO. W tym samym roku złożono 4 wnioski o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego. Wydano 2 decyzje pozytywne, 2 postępowania nie zakończyły się wydaniem decyzji (bez rozpatrzenia, przekazanie wg właściwości). Od jednej decyzji się odwołano.

3. Gospodarowanie mieniem Gminy

Sprzedane działki

Rok	Liczba nieruchomości	Pow. w m^2	Kwota uzyskana ze sprzedaży w zł	Cena 1m^2 w zł
2017	17	9778,70	1 340 010	137,00
2018	16	9793,00	1 180 144	120,50
2019	11	5852,00	859 429	146,00

Lokale sprzedane na rzecz najemców

Rok	Liczba lokali	Pow. użytk. w m^2	Kwota uzyskana ze sprzedaży w zł	Średnia wartość m^2 w zł
2017	19	1010,73	708 171 50	700,65
2018	18	870,62	536 990,70	616,79
2019	17	875,41	653 687,60	750 83

Lokale zbyte w przetargu

Rok	Liczba lokali	Pow. użytk. w m^2	Kwota uzyskana ze sprzedaży w zł	Średnia wartość m^2 w zł
2017	2	70,23	142 798	2 033,29
2018	0	0	0	0
2019	1	56,6	140 000	2 473,5

Osiągnięto łącznie wpływy ze sprzedaży na kwotę **1 609 000,43 zł.**

W 2019 r. na mocy *Ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o* ***przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności*** *tych gruntów* Rada Miejska podjęła *Uchwałę Nr VI.53.2019 z dnia 30 kwietnia 2019r. i Nr X.86.2019 z dnia 25 września 2019 r. w sprawie wysokości i warunków udzielania osobom fizycznym, będącym właścicielami budynków mieszkalnych jednorodzinnych lub lokali mieszkalnych bądź spółdzielniom mieszkaniowym bonifikaty od jednorazowej opłaty za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości*. Z możliwości wpłacenia jednorazowo 20-krotności opłaty rocznej skorzystało 589 właścicieli. Wpływ do budżetu z tego tytułu wyniósłby **1 939 725,11 zł.** Ponieważ, zgodnie z decyzja Rady Miejskiej, osoby te uzyskały prawo do 90% bonifikaty, wpływy wyniosły 193 972,51 zł. Oznacza to ubytek dochodów miasta w kwocie **1 745 752,60 zł.**

4. Inwestycje miejskie

INWESTYCJE DROGOWE		
Lp.	Nazwa inwestycji	Koszt inwestycji w zł
1	2	3
1	Budowa nasypu ziemnego i zmiana sposobu użytkowania wiaduktu na działkach: nr 204, 217, obręb: 0091 Złotów	289.715,82
2	Budowa ulic: Drzymały i części ul. Hubego	218.050,26 797.125,98
3	Modernizacja ul. Brzezińskiego II etap	469.255,36
4	Modernizacja ul. Kopernika	365.250,37
5	Modernizacja ul. Polnej – I etap (projekt)	31.980,00
6	Doświetlenie przejść: ul. Norwida i Boh. Westerplatte	38.000,00
7	Budowa parkingu przy ul. Nieznanego Żołnierza	239.892,14
9	Modernizacja ul. Wodociągowej – II etap	682.378,22
11	Modernizacja ul. Łowieckiej – II etap	231.494,89

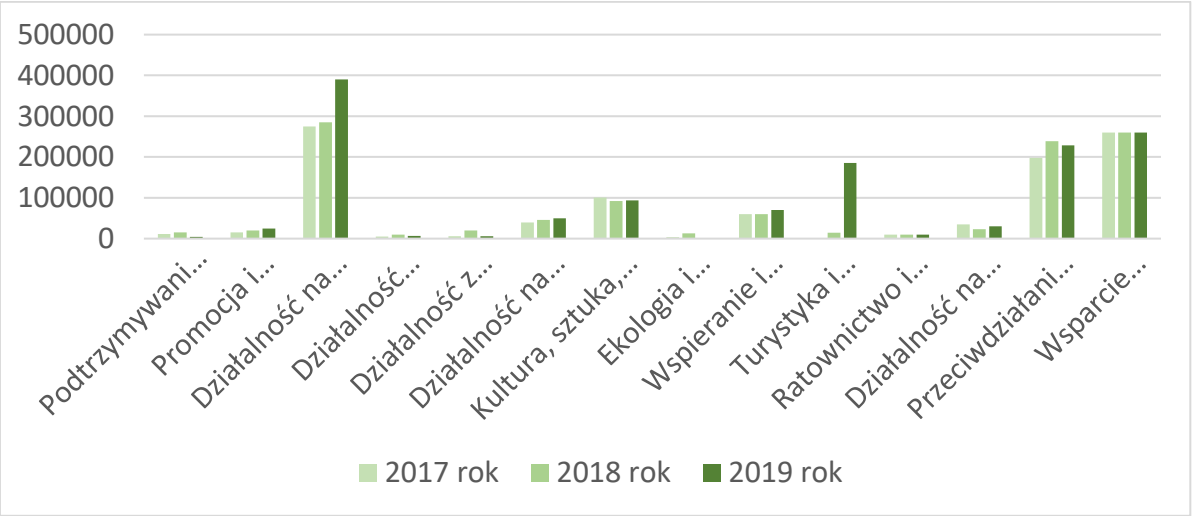
12	Modernizacja części ul. Staszica (projekt)	18.450,00
TERENY ZIELONE		
Lp.	Nazwa inwestycji	Środki finansowe w zł
1.	Teren rekreacyjno-wypoczynkowy przy ulicy Promykowej Ogrody tematyczne”	1 015 402,69
2.	Dawny cmentarz ewangelicki „Park pamięci”,	538 260,38
3.	Jezioro miejskie - zwiększenie bioróżnorodności wzdłuż promenady spacerowej	291 987,41
4.	Jeziorze Baba– Park przy ulicy Mokrej - prace przygotowawcze	7 533
INWESTYCJE SPORT I REKREACJA		
Lp.	Nazwa inwestycji	Środki finansowe w zł
1	Remont niecki basenowej wraz z wykonaniem odwodnienia plaży części rehabilitacyjnej pływalni LAGUNA – wykonanie niezależnego układu wentylacji	1.166.392,45
2	Budowa szlaku turystycznego przy Jeziorze Zaleskim.	
3	Budowa schodów terenowych po zachodniej stronie jeziora miejskiego pod potrzeby dojścia do Disc Golfa	8.731,00
4	Modernizacja boiska treningowego przy ul. Wioślarskiej	6.265,94
	Rozbudowa sieci elektroenergetycznej z oświetleniem na Półwyspie Rybackim.	84 704,40
INWESTYCJE W RAMACH BUDZETU OBYWATELSKIEGO		
Lp.	Nazwa inwestycji	Środki finansowe w zł
1	Minigolf ze ścieżką edukacyjną „Zwierzęta świata”.	148500
2	Stadion przy ul. Wioślarskiej – sportową wizytówką Złotowa	109 011,21
3	Toaleta wielofunkcyjna przy złotowskiej Promenadzie	127 254,48
4	Parking przy Placu Wolności – zwiększenie bezpieczeństwa mieszkańców Złotowa	79 859,97

5. Powołanie Domu Kultury

W 2019 r. Uchwałą nr VIII,71.2019 Rady Miejskiej w Złotowie z dnia 26 czerwca 2019 r. została powołana instytucja kultury – **Złotowski Dom Kultury**. Zarządzeniem Nr 207.2019 BMZ z dnia 7 października 2019 r. powołano dyrektora. W ostatnich miesiącach roku nastąpił proces organizacji instytucji, która działalność rozpoczęła z dniem 1 stycznia 2020 r. W związku z powstaniem nowej instytucji i przekazaniem jej budynku przy Alei Piasta 26 oraz amfiteatru zmieniła się siedziba ZCAS.

6. Aktywność obywatelska

Stała i efektywna współpraca samorządu i organizacji pozarządowych polegała na: dofinansowaniu imprez i przedsięwzięć z inicjatywy organizacji, konsultowaniu z organizacjami spraw istotnych dla miasta, powierzaniu organizacjom realizacji zadań, udziale NGO w promocji miasta. Finansowanie organizacji pozarządowych w ramach obszarów priorytetowych w latach 2017 - 2019 r. przedstawiało się następująco:



Rok 2019 był drugim w kadencji **Złotowskiej Rady Seniorów**, pełniącej funkcję doradczą przy Burmistrzu Miasta. W 2019 r. odbyło się 6 posiedzeń, podjęto 2 uchwały. Za największe osiągnięcie roku 2019 Rada uważa rozpropagowanie na terenie naszego miasta INFORMATORA SENIORA 2019, który został opracowany przez członków Rady pod koniec roku 2018 i dzięki pomocy Urzędu Miasta wydrukowany w formie broszury do rozpowszechnienia przez członków ZRS w przychodniach i miejscach spotkań seniorów.

Złotowska Rada Kobiet została powołana 8 lutego 2019 r. (zarządzenie Burmistrza Miasta Złotowa nr 27.2019 z dnia 8.02.2019 r.) Pierwsze posiedzenie odbyło się dnia 8 marca 2019 r. 2019 r. odbyło się 12 posiedzeń, podjęto 11 uchwał. W listopadzie 2019 r. przewodnicząca ZRK Pani Katarzyna Józefowska reprezentowała ZRK na V Kongresie Kobiet w Brukseli. Wspólnie z Muzeum Ziemi Złotowskiej ZRK prowadziła wykłady o ważnych kobietach z naszego regionu tych, które działały społecznie i w dziedzinie propagowania kultury, a także tych ciągle aktywnych.

7. Aplikowanie o środki zewnętrzne

Pracownicy Urzędu Miasta przygotowali i złożyli łącznie 15 aplikacji na następujące zadania:

- modernizację przejść dla pieszych przy al. Mickiewicza i przy ul. Bohaterów Westerplatte,

- remont wpisanej do Rejestru Zabytków – kaplicy cmentarnej w Złotowie przy ul. Stanisława Staszica,

- remont mogił na cmentarzu wojennym w Złotowie,

- modernizację boiska treningowego przy ul. Wioślarskiej w Złotowie,

- przebudowę drogi gminnej nr 120014P w Złotowie (ul. Drzymały),

- przebudowę drogi gminnej nr 120037P w Złotowie (ul. Kopernika),

- przebudowę drogi gminnej nr 120113P w Złotowie (ul. Zamkowa),

- budowę hali namiotowej przy ul. Wioślarskiej w Złotowie,

- projekt „Młodzi z ekologią ponad granicami - Złotów - Nieśwież 2019”,

- remont elewacji budynku Domu Polskiego,

- opracowanie dokumentacji budowlanej na remont amfiteatru.

Pozyskano dofinansowanie (na zadania podkreślone) w łącznej wysokości **854 542,78 zł**

Miasto złożyło również fiszkę projektową w ramach I etapu konkursu organizowanego przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju we współpracy z Funduszami Norweskimi. Zarys projektu „Złotów. Wielkopolskie Zdroje” został zakwalifikowany do II etapu konkursu, co oznacza możliwość uzyskania dofinansowania w wysokości od 2 do 10 mln euro.

8. Promocja miasta

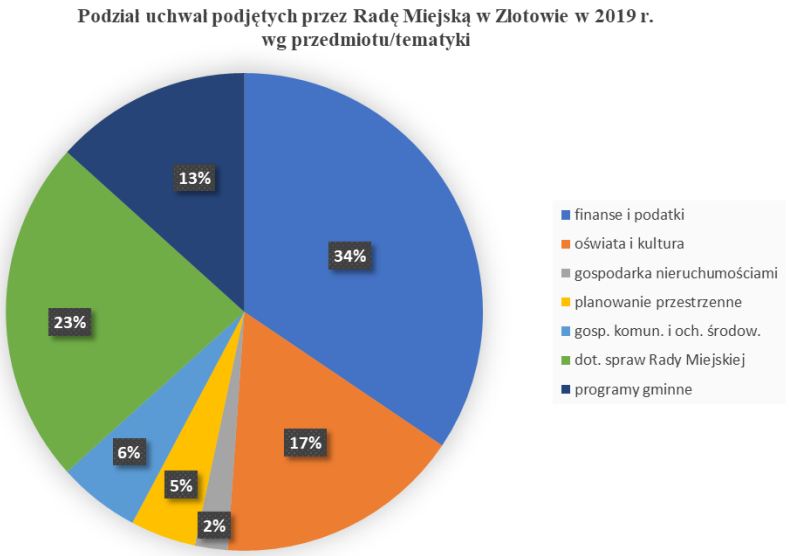
Dla promocji Złotowa jako „Wielkopolskiego Zdroju" podjęto następujące działania:

- uczestnictwo w imprezach promocyjnych: 27-28 kwietnia 2019 r. **Targi Piła i okolice na weekend – Miasto Ogród 2019**, 18 - 19 maja 2019 r. **Zielone Targi Złotów 2019**, 25-26 października 2019 r. **Viva Seniorzy 2019!** Międzynarodowe Targi Poznańskie.

Miasto publikowało informacje ważne dla mieszkańców w formie wkładki „Aktualności Złtowskie", w tV Asta **** oraz wydania druków i publikacji informacyjnych i reklamowych: ulotek o DiscGolf Parku, Budżecie Obywatelskim, Euro Eco Festivalu, obiektach sportowo-rekreacyjnych i wydarzeniach sportowych. Wydano przewodnik „Wędrówki po Złotowie" (1000 Kalendarz złotowski 1370-2020, Kalendarz ścienny trójdzielny 2020.

9. Działania Rady Miejskiej w Złotowie

W okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. odbyło się łącznie **9 sesji zwyczajnych Rady Miejskiej w Złotowie kadencji 2018-2023** (IV – XII). Rada łącznie podjęła **90 uchwał** (od nr IV.26.2019 do nr XII.115.2019), przyjęła **5 obwieszczeń w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwał** oraz **19 informacji i sprawozdań** z pracy jednostek organizacyjnych gminy i innych jednostek organizacyjnych/instytucji, których działania dot. spraw Gminy Miasto Złotów.



Radni zgłosili łącznie **95 interpelacji i zapytań**.

Radni uczestniczyli w powołanych przez Burmistrza Miasta Złotowa:

- komisjach konkursowych i rekrutacyjnych w sprawie wyboru dyrektorów: Złotowskiego Centrum Aktywności Społecznej, Złotowskiego Domu Kultury, Publicznego Przedszkola nr 2 nr4;
- Zespole ds. organizacji EEF Złotów 2019;
- komisji konsultacyjnej dot. Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok;
- Zespole ds. wdrażania Programu Rewitalizacji dla Gminy Miasto Złotów;
- Zespole ds. obchodów 650-lecia Miasta Zlotowa

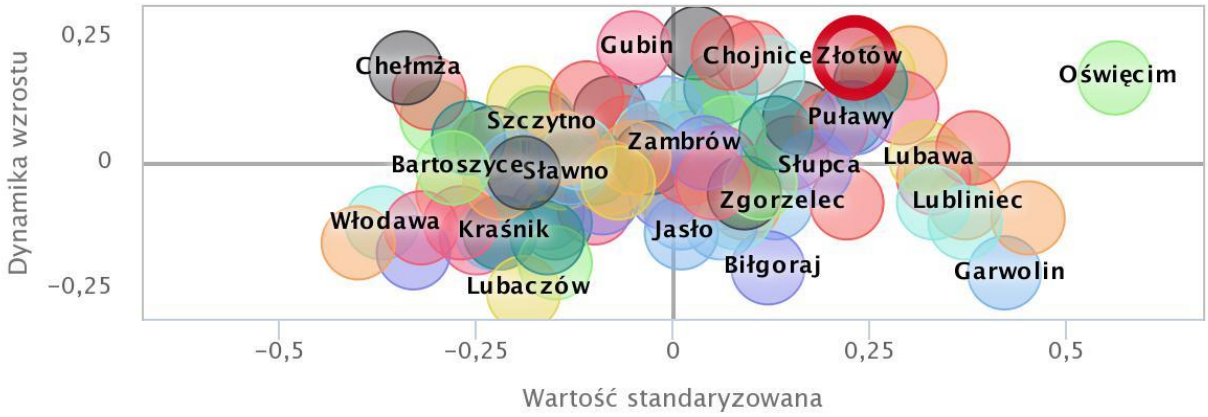
Rada w 2019 r. dokonała wyboru **2 ławników do Sądu Rejonowego w Złotowie na kadencję 2020-2023**.

II PODSUMOWANIE I OCENA EFEKTÓW PODEJMOWANYCH DZIAŁAŃ

W opracowywanych co roku raportach o stanie gmin bardzo istotna jest ocena skuteczności podejmowanych działań oraz przedstawienie uzyskanych efektów na tle innych JST. Temu poświęcona jest ta część opracowania. Podobnie jak w roku ubiegłym w opracowaniu wykorzystano narzędzie opracowane przez Związek Miast Polskich zamieszczone na stronie www.systemanaliz.pl. Zgodnie z metodologią rekomendowaną przez Związek Miast Polskich i Ministerstwo Rozwoju, dokonano porównania Złotowa do dwóch grup: grupy 100 miast sklasyfikowanych jako ośrodki wielofunkcyjne oraz 6 miast podobnych. Przy wyborze grupy miast podobnych, za istotny uznano zbliżony ogólny poziom rozwoju gminy oraz specyfikę miast oraz obrane kierunki rozwoju. Dlatego do grupy miast podobnych wybrano: **Kościan, Wągrowiec, Brodnicę, Kościerzynę i Wałcz.**

1. Analiza pozycji konkurencyjnej miasta

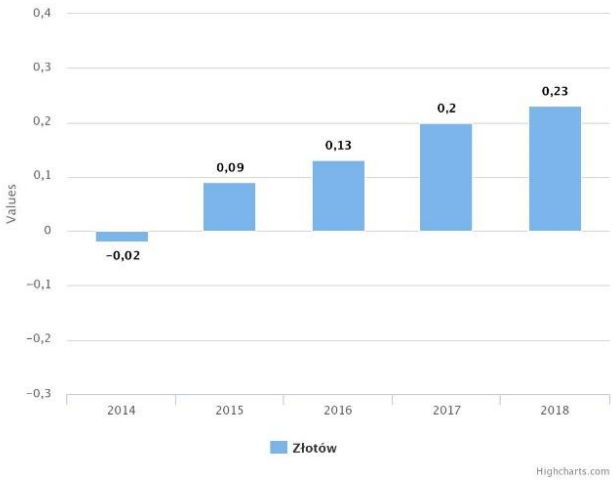
Pozycję miasta pod względem **ogólnego wskaźnika rozwoju** obrazuje wykres XY, który pozwala na ocenę wartości wskaźnika uzyskanej przez gminę w stosunku do średniej wartości wskaźnika w grupie porównawczej w badanym roku, jak i postępu (również w stosunku do grupy porównawczej) uzyskanego w ciągu ostatnich 5 lat. Usytuowanie Złotowa w I ćwiartce wskazuje na sytuację lepszą niż średnia w grupie porównawczej oraz następującą poprawę[1].



[1] MRL, Ogólny Wskaźnik Rozwoju Gminy (E2)

W grupie wybranych miast podobnych Złotów ma najwyższą dynamikę wzrostu, wyższe wartości wskaźnika rozwoju zanotowały Wągrowiec (0,3) i Kościan (0,33)[2].

Ogólny wskaźnik rozwoju Złotowa wskazuje spory wzrost w okresie 2014- 2018 oraz stałą pozytywna tendencję[3].

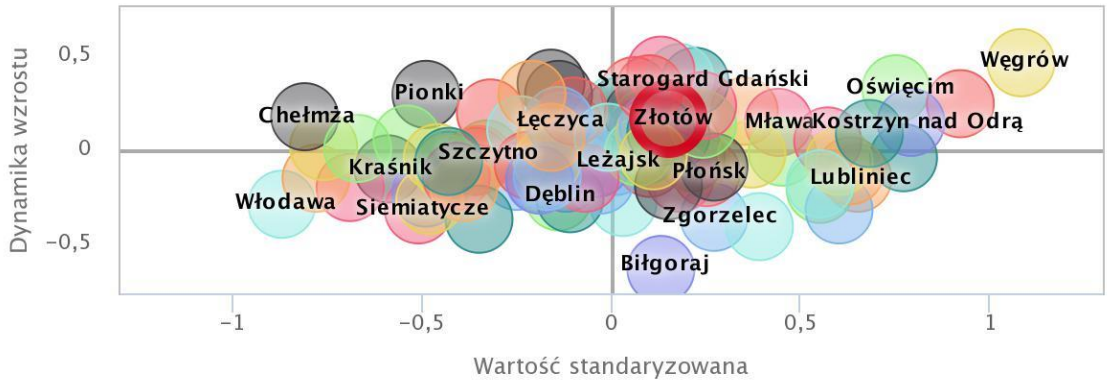


W **wymiarze gospodarczym** Złotów ze wskaźnikami 0,15 i 0,17 wypada dość dobrze – znajduje się blisko środka układu współrzędnych, który wyznacza średnią wartość dla grupy porównawczej. Najwyższe wskaźniki osiąga Węgrów – 1,08 i 0,47[4].

[2] MRL, Ogólny Wskaźnik Rozwoju Gminy (GMP6)

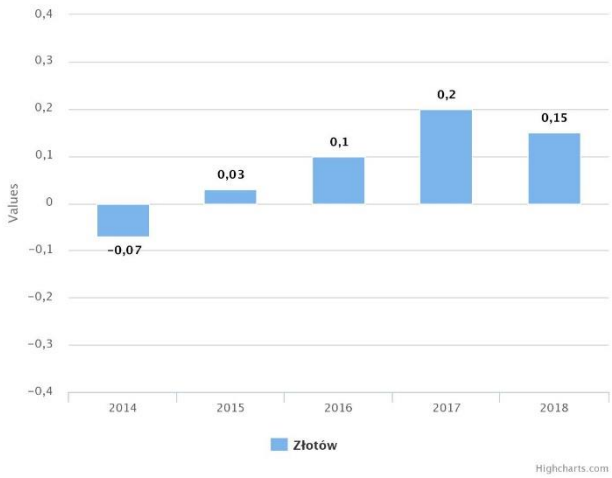
[3] MRL, Ogólny Wskaźnik Rozwoju Gminy (Złotów)

[4] MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar gospodarczy (E2).



W grupie miast podobnych zdecydowanie przoduje Wągrowiec, zarówno pod względem wartości wskaźnika, jak i dynamiki wzrostu (odpowiednio: 0,35 i 0,21). Pozycja Złotowa (wskaźnik - 0,15, dynamika - 0,17) oznacza sytuacje lepsza niż średnia w grupie porównawczej oraz poprawę sytuacji)[5] .

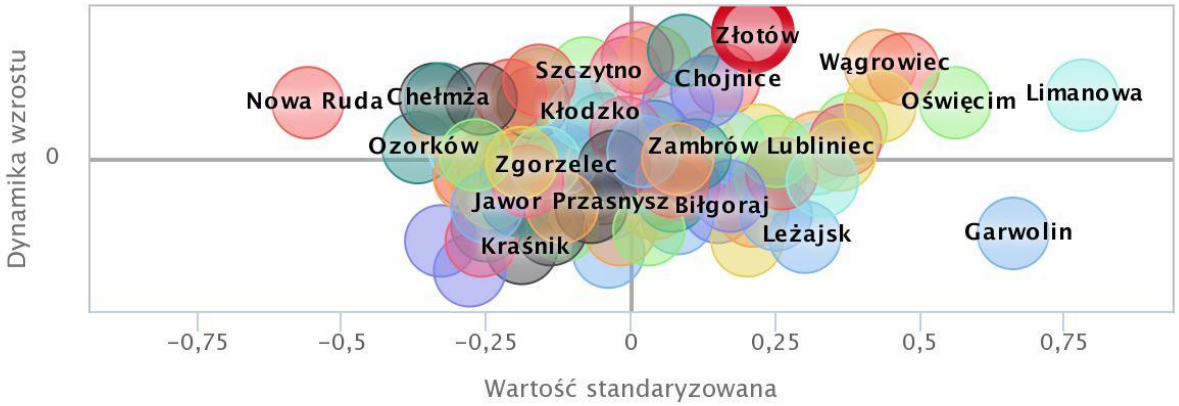
Potwierdza to analiza danych z lat poprzednich – widoczny jest znaczący wzrost wartości wskaźnika od 2014 do 2017 r., oraz niewielki spadek w roku 2018[6].



W **wymiarze społecznym** w grupie porównawczej widoczne jest duże zróżnicowanie zarówno pod względem wskaźnika rozwoju, jak i dynamiki

[5]MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar gospodarczy (GMP6).
[6] MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar gospodarczy (Złotów).

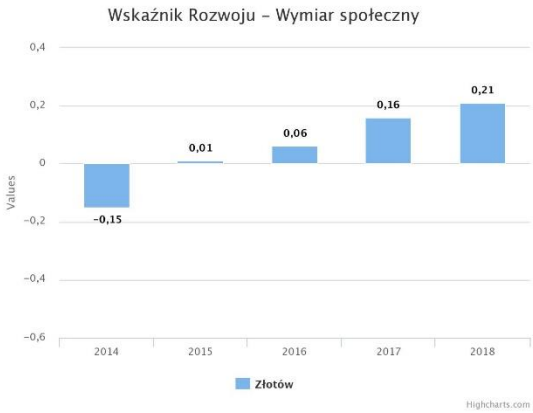
wzrostu. Złotów wyróżnia się na tym tle wysoka dynamika wzrostu, choć ma znacznie niższy wskaźnik rozwoju od Limanowej (0,78)[7].



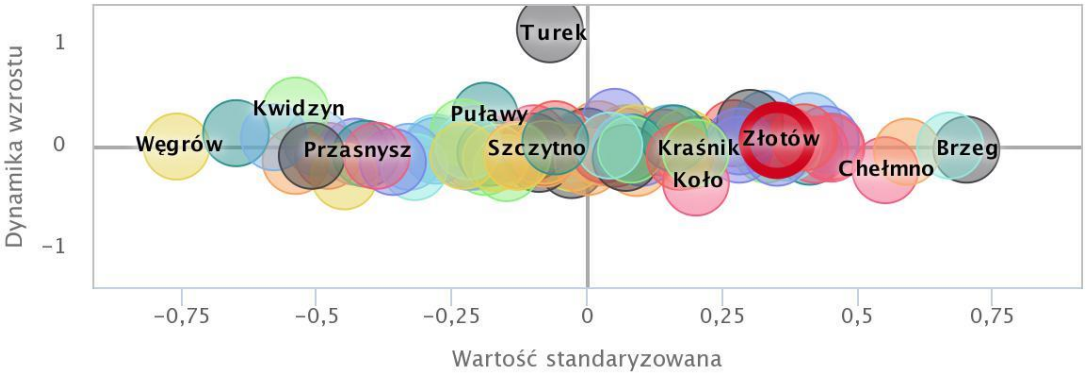
W grupie miast podobnych miasto ma znacznie niższą wartość wskaźnika rozwoju (0,21) niż Brodnica (0,47), Wągrowiec (0,43), Kościan (0,37) i Kościerzyna (0,36), natomiast w tym obszarze uzyskał największa dynamikę wzrostu (0,34)[8].

[7] MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar społeczny (E2).
[8] MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar społeczny (GMP6).

Porównanie danych historycznych od 2014 ukazuje stałą tendencję oraz dużą wartość wzrostu[9].

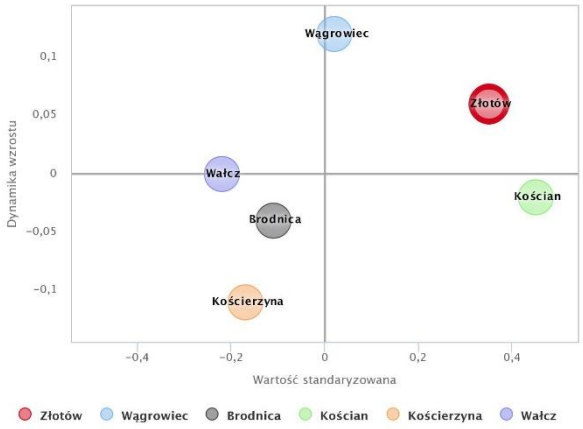


W wymiarze **środowiskowym** w całej grupie porównawczej widać wyraźnie słabą dynamikę wzrostu. Na tym tle szczególnie wyróżnia się Turek osiągając wartość 1,14. Można jednak mówić o sporym potencjale Złotowa (wskaźnik rozwoju – 0,35, dynamika – 0,06), który jest widoczny szczególnie na tle miast podobnych[10].



[9] MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar społeczny (Złotów).
[10] MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar środowiskowy (E2).

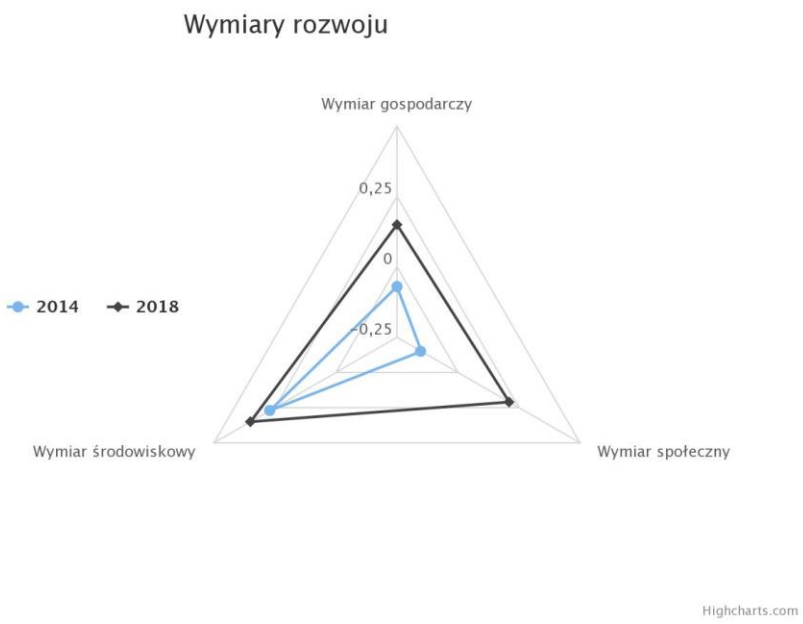
W wartości wskaźnika Złotów wyprzedza tylko Kościan (0,45), a w dynamice wzrostu – Wągrowiec (0,12)[11].



Dane ujęte w perspektywie czasowej ukazują w Złotowie pewną stagnację w okresie 2014 – 2017 oraz duży wzrost w 2018 r. [12]

Biorąc pod uwagę powyższe dane, można stwierdzić, że w okres 2014 – 2018 był dla Złotowa okresem rozwoju, co zanotowano we wszystkich wymiarach. Największy wzrost ogólnego wskaźnika rozwoju nastąpił w wymiarach społecznym i gospodarczym[13], co obrazuje wykres radialny. Wartości „0" charakteryzują grupę porównawczą. Jeśli wskaźniki przyjmują wartości dodatnie oznacza to sytuację „lepszą" niż w grupie porównawczej, a jeśli ujemne to „gorszą". Na wykresie prezentowane są wartości dla pierwszego i ostatniego okresu analizy, co pozwala prześledzić zmiany wskaźnika w czasie.

[11] MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar środowiskowy (GMP6).
[12] MRL, Wskaźnik Rozwoju – wymiar środowiskowy (Złotów).
[13] MRL, Dynamika zmian (Złotów). W bezwzględnych wartościach wskaźników zmiana w okresie 2014 – 2018 kształtowała się następująco: wymiar gospodarczy: zmiana z -0,07 do 0,15, wymiar społeczny: zmiana z -0,15 do 0,21, wymiar środowiskowy: zmiana z 0,27 do 0,35.



Podsumowując uznać należy, że analizowaną poprzez pryzmat ogólnych wskaźników charakteryzujących podstawowe wymiary zrównoważonego rozwoju pozycję Złotowa można uznać za lepszą niż przeciętna w porównywalnych gminach, widoczny jest także szybszy niż w innych gminach rozwój.

Potwierdzeniem właściwego kierunku rozwoju Złotowa są nagrody otrzymane przez miasto w 2019 r. Były to:

styczeń 2019 nominacja do finału Ogólnopolskiego Konkursu Modernizacja Roku & Budowa XXI w. obiektu Sport-Rekreacja-Ekologia za kompleksową modernizację otoczenia Szkoły Podstawowej nr 3 w Złotowie,

23.05.2019 Wyróżnienie w ramach konkursu zorganizowanego przez Szkołę Główną Handlową w Warszawie - Złotów „Gminą na 5" za ponadprzeciętną jakość obsługi interesantów przy wykorzystaniu drogi elektronicznej oraz stosowane dobre praktyki,

oraz Złotów „Złotą Gminą na 5" za trzykrotne uzyskanie tytułu „Gmina na 5",

23.05.2019 Ranking „Aktywizacja sportowa dzieci i młodzieży" wyróżnienie Dziennik Gazeta Prawna za upowszechnianie sportu i rekreacji ruchowej z uwzględnieniem budowy terenów rekreacyjnych oraz urządzeń sportowych,

29.09.2019 r. Certyfikat Rekordu dla Miasta Złotowa za pobicie Rekordu Polski w jednoczesnym miganiu,

06.11.2019 Nagroda z budżetu wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu w konkursie „Działania proekologiczne i prokulturowe w ramach strategii rozwoju województwa wielkopolskiego" XX edycja 2019 roku za projekt "Zakręcony Złotów - obchody Europejskiego Dnia Bez Samochodu".

Biorąc pod uwagę powyższe Burmistrz Miasta Złotowa za celowe uznaje przyjęcie w przyszłych działaniach priorytetów, które zostały zapisane w „Kierunkach pracy Burmistrza Miasta Złotowa na okres kadencji 2018 – 2023" i przyjęte uchwałą Rady Miasta Nr V.38.2019 z dnia 27.03.2019 r.:

1. konsekwentną realizacja strategii marki „Złotów. Wielkopolskie Zdroje" oraz promocja walorów turystycznych miasta,

2. wspieranie lokalnej przedsiębiorczości i rozwoju gospodarczego,

3. wspieranie aktywności obywatelskiej poprzez konsultowanie zamierzeń inwestycyjnych, finansowe i organizacyjne wsparcie organizacji pozarządowych,

4. ścisłą współpracę z Gminą Złotów w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć służących mieszkańcom obu gmin.